

**BỘ NÔNG NGHIỆP  
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **6430** /BNN-KH

Hà Nội, ngày **11** tháng **8** năm 2015

V/v trả lời kiến nghị của cử tri các tỉnh:  
Quảng Ngãi, Bình Dương, Bến Tre,  
Hòa Bình, Hưng Yên, Vĩnh Phúc,  
Hà Nam, An Giang, Bình Thuận

Kính gửi:

- Đoàn ĐBQH các tỉnh: An Giang, Bến Tre, Bình Dương, Bình Thuận, Hưng Yên, Hà Nam, Hòa Bình, Quảng Ngãi, Vĩnh Phúc;
- Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

Bộ Nông nghiệp và PTNT nhận được kiến nghị của cử tri các tỉnh: An Giang, Bến Tre, Bình Dương, Bình Thuận, Hưng Yên, Hà Nam, Hòa Bình, Quảng Ngãi, Vĩnh Phúc tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa XIII, xin được trả lời như sau:

**NỘI DUNG KIẾN NGHỊ (Câu 08)**

- Trong thời gian qua, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành nhiều chính sách, chỉ thị để tăng cường hiệu quả hoạt động sản xuất nông nghiệp, như: Quyết định số 80/2002/QĐ-TTg về khuyến khích tiêu thụ nông sản thông qua hợp đồng; Nghị quyết số 24/2008/NQ-CP ngày 28/10/2008 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 7 BCH Trung ương Đảng (khóa X) về nông nghiệp, nông dân, nông thôn; Chỉ thị số 25/2008/CT-TTg về việc tăng cường chỉ đạo tiêu thụ nông sản thông qua hợp đồng. Tuy nhiên, mối liên kết vẫn chưa có sự phối hợp, kết hợp có hiệu quả, vai trò quản lý nhà nước chưa thực sự phát huy, thị trường tiêu thụ nông sản vẫn không ổn định, làm cho người nông dân và doanh nghiệp không an tâm đầu tư sản xuất lớn, sản phẩm người nông dân làm ra không tiêu thụ được dẫn đến thua lỗ; một số chính sách của nhà nước về khuyến nông là đúng đắn, nhưng khó áp dụng vào cuộc sống thực tiễn... Đề nghị Chính phủ khẩn trương đánh giá lại tình hình và có sự chỉ đạo thực hiện mối liên kết 4 nhà có hiệu quả hơn, tăng cường chỉ đạo thực hiện các chủ trương, chính sách để đẩy mạnh hiệu quả sản xuất nông nghiệp, nâng cao thu nhập, cải thiện cuộc sống của nông dân và gắn bó với nghề nông.

- Cử tri nhận định, vừa qua Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương đã có nhiều quan tâm đến lĩnh vực nông nghiệp, nông dân, nông thôn bằng chính sách ưu đãi, hỗ trợ. Tuy nhiên, hiệu quả các chính sách chưa cao, nền sản xuất nông nghiệp vẫn gặp nhiều khó khăn, chưa bền vững, đời sống người nông dân chưa ổn định và chưa được nâng lên. Đồng thời, cử tri phản ánh giá lúa vụ Thu Đông năm nay ở khu vực ĐBSCL tiếp tục bấp bênh, người nông dân không an tâm sản xuất.

**BỘ NÔNG NGHIỆP  
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **6430** /BNN-KH

Hà Nội, ngày **11** tháng **8** năm 2015

V/v trả lời kiến nghị của cử tri các tỉnh:

Quảng Ngãi, Bình Dương, Bến Tre,  
Hòa Bình, Hưng Yên, Vĩnh Phúc,  
Hà Nam, An Giang, Bình Thuận

Kính gửi:	
ST: <b>861</b>	
Ngày: <b>14.1.8.12015</b>	
Chức vụ: _____	

- Đoàn ĐBQH các tỉnh: An Giang, Bến Tre, Bình Dương, Bình Thuận, Hưng Yên, Hà Nam, Hòa Bình, Quảng Ngãi, Vĩnh Phúc;
- Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

Bộ Nông nghiệp và PTNT nhận được kiến nghị của cử tri các tỉnh: An Giang, Bến Tre, Bình Dương, Bình Thuận, Hưng Yên, Hà Nam, Hòa Bình, Quảng Ngãi, Vĩnh Phúc tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa XIII, xin được trả lời như sau:

**NỘI DUNG KIẾN NGHỊ (Câu 08)**

- Trong thời gian qua, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành nhiều chính sách, chỉ thị để tăng cường hiệu quả hoạt động sản xuất nông nghiệp, như: Quyết định số 80/2002/QĐ-TTg về khuyến khích tiêu thụ nông sản thông qua hợp đồng; Nghị quyết số 24/2008/NQ-CP ngày 28/10/2008 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 7 BCH Trung ương Đảng (khóa X) về nông nghiệp, nông dân, nông thôn; Chỉ thị số 25/2008/CT-TTg về việc tăng cường chỉ đạo tiêu thụ nông sản thông qua hợp đồng. Tuy nhiên, mối liên kết vẫn chưa có sự phối hợp, kết hợp có hiệu quả, vai trò quản lý nhà nước chưa thực sự phát huy, thị trường tiêu thụ nông sản vẫn không ổn định, làm cho người nông dân và doanh nghiệp không an tâm đầu tư sản xuất lớn, sản phẩm người nông dân làm ra không tiêu thụ được dẫn đến thua lỗ; một số chính sách của nhà nước về khuyến nông là đúng đắn, nhưng khó áp dụng vào cuộc sống thực tiễn... Đề nghị Chính phủ khẩn trương đánh giá lại tình hình và có sự chỉ đạo thực hiện mối liên kết 4 nhà có hiệu quả hơn, tăng cường chỉ đạo thực hiện các chủ trương, chính sách để đẩy mạnh hiệu quả sản xuất nông nghiệp, nâng cao thu nhập, cải thiện cuộc sống của nông dân và gắn bó với nghề nông.

- Cử tri nhận định, vừa qua Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương đã có nhiều quan tâm đến lĩnh vực nông nghiệp, nông dân, nông thôn bằng chính sách ưu đãi, hỗ trợ. Tuy nhiên, hiệu quả các chính sách chưa cao, nền sản xuất nông nghiệp vẫn gặp nhiều khó khăn, chưa bền vững, đời sống người nông dân chưa ổn định và chưa được nâng lên. Đồng thời, cử tri phản ánh giá lúa vụ Thu Đông năm nay ở khu vực ĐBSCL tiếp tục bấp bênh, người nông dân không an tâm sản xuất.

Đề nghị có những chính sách cho nông nghiệp, nông dân, nông thôn bằng những quyết định cụ thể, phù hợp thực tế, nhằm tăng cường tính hiệu quả của chính sách.

### TRẢ LỜI

Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ luôn quan tâm lớn đến nông nghiệp, nông dân và nông thôn thông qua việc ban hành và chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương triển khai đồng bộ nhiều cơ chế, chính sách. Bên cạnh những chính sách hỗ trợ sản xuất gián tiếp thông qua các hoạt động đầu tư kết cấu hạ tầng sản xuất, hỗ trợ tín dụng, thuế, bảo hiểm, khoa học công nghệ, khuyến nông, đào tạo nghề, liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp...; còn có những chính sách hỗ trợ sản xuất trực tiếp cho nông dân, như hỗ trợ nông dân bảo vệ và phát triển đất lúa; hỗ trợ nhiên liệu, máy móc thiết bị liên lạc cho ngư dân đánh bắt xa bờ; hỗ trợ người nghèo ở nông thôn nhằm đảm bảo an sinh xã hội... Những chính sách này đã góp phần đáng kể trong việc nâng cao đời sống, thu nhập của nông dân và cải thiện bộ mặt nông thôn.

a) Về liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ nông, lâm, thủy sản

- Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 80/2002/QĐ-TTg ngày 24/6/2002 về chính sách khuyến khích tiêu thụ nông sản thông qua hợp đồng (chính sách liên kết bốn nhà) và Chỉ thị số 25/2008/CT-TTg ngày 10/10/2008 về tiêu thụ nông sản thông qua hợp đồng, đã có tác động tích cực đến hình thành nhiều vùng nguyên liệu gắn với chế biến và tiêu thụ nông sản, như mía đường, cao su, cà phê, rau quả, thuốc lá; sản xuất sữa, chăn nuôi gia súc, gia cầm lớn; nuôi trồng thủy sản... Nhiều mô hình liên kết tập trung phát triển cây trồng, vật nuôi theo lợi thế của các vùng, địa phương (có mô hình đạt trên 150 triệu đồng/ha).

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Quyết định số 80/2002/QĐ-TTg cũng có nhiều vướng mắc, tồn tại cần điều chỉnh như ý kiến của cử tri đã nêu trên.

- Để khắc phục những tồn tại, vướng mắc khi thực hiện Quyết định số 80/2002/QĐ-TTg và để nông dân được hưởng lợi từ các chính sách, giúp nông dân sản xuất có lãi và đảm bảo cho sản xuất nông nghiệp phát triển ổn định, bền vững, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 62/2013/QĐ-TTg ngày 25/10/2013 về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ nông sản, xây dựng cánh đồng lớn (thay thế Quyết định số 80/2002/QĐ-TTg). Quyết định số 62/2013/QĐ-TTg tạo cơ chế, chính sách mới để thúc đẩy hợp tác, liên kết theo chuỗi giá trị giữa nông dân, tổ chức đại diện của nông dân và doanh nghiệp để cung ứng vật tư, dịch vụ đầu vào sản xuất (trong đó có dịch vụ khuyến nông, ứng dụng khoa học kỹ thuật...), gắn với thu mua nông sản, với dự án cánh đồng lớn nhằm giảm chi phí trung gian. Đối tượng được hưởng ưu đãi, hỗ trợ sản xuất gồm các doanh nghiệp trong nước, nông dân, tổ chức đại diện của nông dân có hợp đồng trực tiếp hoặc liên kết. Nông dân được tập huấn và hướng dẫn kỹ thuật sản xuất và thông tin thị trường, được hỗ trợ chi phí mua giống cây trồng, kinh phí lưu kho tại doanh nghiệp.

- Để phục vụ tái cơ cấu ngành và nhằm nâng cao hiệu quả liên kết sản xuất nông nghiệp theo chuỗi giá trị và mở rộng các hình thức, mô hình liên kết sang các lĩnh vực sản xuất chăn nuôi, thủy sản, lâm nghiệp, hiện nay Bộ Nông nghiệp và PTNT đang xây dựng đề trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định mới về chính sách khuyến khích hợp tác, liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ nông sản trong sản xuất nông nghiệp (sửa đổi, bổ sung Quyết định số 62/2013/QĐ-TTg).

Bên cạnh đó, Bộ Nông nghiệp và PTNT đang xây dựng đề trình Chính phủ ban hành Nghị định mới sửa đổi, bổ sung Nghị định số 02/2010/NĐ-CP ngày 08/01/2010 về khuyến nông, theo hướng hỗ trợ nâng cao chất lượng, hiệu quả đào tạo nghề cho nông dân, phối hợp, thúc đẩy liên kết sản xuất nông, lâm, thủy sản theo chuỗi giá trị.

Đồng thời, Thủ tướng Chính phủ đã tăng cường chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương triển khai thực hiện nhiều chính sách, giải pháp nhằm giảm chi phí đầu vào, tăng hiệu quả sản xuất nông nghiệp.

- Về liên kết hỗ trợ tiêu thụ sản phẩm nông, lâm, thủy sản của nông dân: Bộ Nông nghiệp và PTNT đã bám sát tình hình sản xuất, diễn biến cung - cầu nông sản trên thị trường để kiến nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ có chính sách đảm bảo tiêu thụ nông sản kịp thời và hiệu quả; như đối với lúa gạo, đã tính toán đầy đủ giá thành, làm cơ sở định giá thu mua đảm bảo có lãi cho nông dân...

b) Để giúp nông dân sản xuất nông nghiệp đạt lợi nhuận cao hơn nữa; thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và PTNT tiếp tục phối hợp với các Bộ, ngành, các địa phương triển khai nhiều nhiệm vụ, biện pháp cụ thể như:

- Tổ chức thực hiện các nội dung, giải pháp tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững, đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 899/QĐ-TTg ngày 10/6/2013.

- Hướng dẫn các địa phương rà soát, điều chỉnh quy hoạch sản xuất nông, lâm, thủy sản và một số ngành hàng chủ lực phù hợp với điều kiện cụ thể của địa phương và yêu cầu của thị trường.

- Thông qua hệ thống khuyến nông để chuyển tải các tiến bộ kỹ thuật mới đến nông dân, hướng dẫn nông dân phát triển sản xuất theo quy hoạch, sử dụng các công nghệ canh tác mới, giống mới đảm bảo nâng cao chất lượng và khả năng cạnh tranh của nông sản hàng hóa.

- Phối hợp chặt chẽ với Bộ Công Thương tham gia đàm phán mở cửa thị trường, tháo gỡ rào cản của các nước, tạo điều kiện đẩy mạnh xuất khẩu, tiêu thụ nông sản do nông dân làm ra; tăng cường nghiên cứu, dự báo và cung cấp thông tin thị trường cho nông dân.

Đối với sản xuất lúa, gạo: Tập trung thực hiện các biện pháp, như miễn giảm thuế sử dụng đất nông nghiệp và miễn giảm thủy lợi phí cho các hộ gia đình, cá nhân trồng lúa; hỗ trợ nông dân quản lý đất trồng lúa theo Nghị định số

35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ; hỗ trợ lãi suất tín dụng để doanh nghiệp thu mua tạm trữ thóc, gạo giúp nông dân có lãi và yên tâm sản xuất (những năm gần đây, Thủ tướng Chính phủ đều đã ban hành quyết định mua tạm trữ 1 triệu tấn quy gạo/năm trong vụ Đông Xuân ở ĐBSCL).

c) Về dài hạn, để nâng cao hiệu quả thực thi chính sách và để các chính sách về nông nghiệp, nông dân, nông thôn đi vào cuộc sống, có tác động tích cực đến thực tiễn phát triển ngành nông nghiệp và PTNT, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng và ban hành Kế hoạch Đổi mới cơ chế, chính sách và pháp luật phục vụ tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững, gắn với xây dựng nông thôn mới (Quyết định số 3346/QĐ-BNN-KH ngày 29/7/2014). Theo đó, nhiều cơ chế, chính sách, văn bản pháp quy và các tiêu chuẩn quy chuẩn sẽ được hoàn thiện, xây dựng mới phục vụ trực tiếp nhiệm vụ tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo Quyết định 899/QĐ-TTg ngày 10/6/2013.

Bộ Nông nghiệp và PTNT xin báo cáo Đoàn đại biểu Quốc hội các tỉnh: An Giang, Bến Tre, Bình Dương, Bình Thuận, Hưng Yên, Hà Nam, Hòa Bình, Quảng Ngãi, Vĩnh Phúc để trả lời cử tri./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ Dân nguyện (VPQH);
- Vụ Tổng hợp (VPCP);
- VP Bộ (phòng TH);
- Lưu VT, Vụ KH. (22)

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Trần Thanh Nam**